



**DYREKTOR
URZĘDU MORSKIEGO
W SZCZECINIE**

Znak: OW.5100.86.23.MS(19)

Szczecin, dnia 11 grudnia 2023 r.

DECYZJA

Działając na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2023 r., poz. 960), a także na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm. – zwanej dalej kpa),

- po rozpatrzeniu wniosku z dnia 02 czerwca 2023 r. (pismo bez znaku), uzupełnionego pismami z dnia 22 września 2023 oraz 06 listopada 2023 r. (pisma bez znaku) **Pana Adama Wróbla, działającego w imieniu i na rzecz Gminy Dziwnów,**

działając w granicach kompetencji Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie,

I. wyrażam zgodę dla Gminy Dziwnów na wykorzystanie pasa technicznego do celów innych niż ochronne, celem wykonania zejścia na plażę w miejscowości Międzywodzie na części działki ewidencyjnej o nr 840/22 obręb Międzywodzie, w tym na:

1. Rozbiórkę istniejącego zejścia na plażę w sposób ręczno-mechaniczny (zgodnie z załączonym projektem rozbiórki), poprzez:
 - a) rozbiórkę balustrad i poszycia drewnianego schodów, stopnic i podstopnic,
 - b) rozebranie stalowej konstrukcji schodów,
 - c) likwidację pali konstrukcyjnych, do głębokości ok. 1m poniżej poziomu terenu,
 - d) likwidację betonowego fundamentu schodów, w przypadku jego wykrycia;
2. Wykonanie zejścia na plażę (zgodnie z załączonym projektem), w tym:
 - a) montaż pali stanowiących fundament konstrukcji schodów;
 - b) schodów stanowiących zejście na plażę, o konstrukcji nośnej stalowej w postaci dwuteowników ze stali S355 z profilu IPE270, mocowanych do pali stalowych; o szerokości biegu 3,24m od strony linii brzegowej oraz 2,70m bieg od strony wydmy i długości 23,47m w kierunku linii brzegowej oraz 22,00m równoległe do linii brzegowej, rzędna posadowienia najniższego stopnia schodów w ciągu prowadzącym na plażę wyniesie 0,03m n.p.m.
 - c) wykonanie poszycia schodów elementami drewnianymi oraz balustrad i poręczy w konstrukcji stalowej lub drewnianej.
3. Prowadzenie prac ziemnych związanych z przedmiotową inwestycją.

- II. Niniejsza decyzja zostaje wydana pod warunkiem spełnienia wymagań określonych obowiązującymi przepisami prawa, a także niżej wymienionych uwag i warunków:
1. **Decyzja wygasa, jeżeli w terminie 5 lat od dnia, w którym stała się ostateczna i prawomocna, nie rozpoczęto robót lub czynności objętych niniejszą decyzją.**
 2. **Dopuszcza się wykonanie pali wyłącznie w technologii niewywołującej drgań (np. pali wkręcanych lub wykonywanych w gruncie). Nie zezwala się na pale wbijane.**
 3. W miejscu prowadzonych prac (u Wykonawcy) będzie dostępna kopia decyzji Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie, celem okazania służbom UMS w trakcie kontroli.
 4. **Przed rozpoczęciem robót** Wnioskodawca (lub wskazany przez Wnioskodawcę Wykonawca robót):
 - a) uzyska decyzję Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie na wykorzystanie pasa technicznego do celów innych niż ochronne zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej i Zarządzeniem Porządkowym nr 1 Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie z dnia 19 maja 2023 r. w sprawie ochrony terenów pasa technicznego – dotyczy to w szczególności: wjazdu specjalistycznego sprzętu, składowania materiałów budowlanych na terenie pasa technicznego i lokalizacji zaplecza socjalno – biurowego,
 - b) uzgodni z **Kierownikiem Obwodu Ochrony Wybrzeża Międzyzdroje** (ul. M. Curie-Skłodowskiej 18, 72-500 Międzyzdroje, tel. 91 32 80 119), szczegóły dotyczące planowanych robót, a także ustali sposób kontaktu z Obwodem Ochrony Wybrzeża Międzyzdroje i wyznaczy osobę odpowiedzialną za przestrzeganie wymienionych w decyzji uzgodnień i warunków.
 5. Przestrzegane będą zapisy Zarządzenia Porządkowego nr 1 Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie z dnia 19 maja 2023 r. w sprawie ochrony terenów pasa technicznego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 22 maja 2023 r., poz. 3027).
 6. Inwestycję należy wykonać zgodnie z przedłożonymi projektami: zagospodarowania terenu, architektoniczno-budowlanym i rozbiórki, a także obowiązującymi przepisami oraz „sztuką budowlaną”.
 7. Obowiązuje zakaz umieszczania sprzętu, pojazdów – na koronie wydmy.
 8. Teren na którym będą prowadzone prace powinien zostać odpowiednio oznakowany celem zapewnienia bezpieczeństwa osobom postronnym.
 9. W trakcie prowadzonych prac, jak i po ich zakończeniu, teren pozostanie w należyтым porządku i czystości.
 10. Nie dopuszcza się wykorzystania materiałów mogących zanieczyścić środowisko.
 11. Nie dopuszcza się wycinki drzew i krzewów z terenu pasa technicznego, zarówno w celu realizacji inwestycji jak i umożliwienia wjazdu/poruszania się wszelkich pojazdów. Wykonanie prac nie powinno mieć również negatywnego wpływu na stan istniejącego zadrzewienia. Nie dopuszcza się uszkodzenia systemów korzeniowych oraz części nadziemnych, tj. pni i koron.
 12. Nie dopuszcza się zajęcia pasa technicznego poza obszarem inwestycji, tj. poruszania się, niszczenia roślinności, prowadzenia prac budowlanych, składowania materiałów, odkładania odpadów powstałych w wyniku prac.

13. Wnioskodawca ponosi całkowite ryzyko związane z ewentualnym uszkodzeniem obiektów i mienia znajdujących się na przedmiotowej działce, a w przypadku zaistnienia okoliczności powodujących nieprzewidzianą ingerencję w działki sąsiednie również mienia i obiektów znajdujących się na tych działkach.
14. Inwestor zobowiązany jest zagwarantować wejście na teren i umożliwić przeprowadzenie kontroli pasa technicznego służbom Urzędu Morskiego w Szczecinie.
15. Zmiana zagospodarowania przedmiotowego terenu wykraczająca poza zakres niniejszej decyzji wymaga uzyskania zgody Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie.

Uzasadnienie

W dniu 02 czerwca 2023 r. do tutejszego Urzędu Morskiego wpłynął wniosek (pismo bez znaku) Pana Adama Wróbla, działającego w imieniu i na rzecz Gminy Dziwnów, z prośbą o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska, zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, celem realizacji rozbiórki i budowy zejścia na plażę w miejscowości Międzywodzie na części działki ewidencyjnej o nr 840/22 obręb Międzywodzie. Wnioskodawca wniósł o dołączenie do nowo wszczętego postępowania administracyjnego dokumentacji już otrzymanej przez organ, w prowadzonym uprzednio postępowaniu - zakończonym decyzją odmowną, wyrażoną w piśmie z dnia 24 maja 2023 r., znak: OW.5100.14.23.MS(15).

Pismem z dnia 28 czerwca 2023 r., znak: OW.5100.86.23.MS(3), zgodnie z art. 61 § 1 i § 4 kpa, zawiadomiono Wnioskodawcę o wszczęciu postępowania administracyjnego. Dodatkowo poinformowano strony, że ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz potrzebę jej rzetelnego rozpatrzenia, postępowanie w sprawie wydania przedmiotowej decyzji nie zostanie rozpatrzone w terminach określonych w art. 35 kpa. Wskazano termin rozpatrzenia sprawy do dnia 02 sierpnia 2023 r.

Pismem z dnia 3 sierpnia 2023 r., znak: OW.5100.86.23.MS(5), poinformowano strony, że z uwagi na potrzebę jej rzetelnego rozpatrzenia, postępowanie w sprawie wydania przedmiotowej decyzji nie zostanie rozpatrzone w terminach określonych w art. 35 kpa. Wskazano termin rozpatrzenia sprawy do dnia 15 września 2023 r.

Pismem z dnia 12 września 2023 r., znak: OW.5100.86.23.MS(4), działając na podstawie art. 50 § 1 kpa wezwano Wnioskodawcę do złożenia, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, uzupełnienia na piśmie, poprzez przedstawienie:

- 1) Pisemnej zgody Starosty Powiatu Kamieńskiego na przeprowadzenie rozbiórki i budowy zejścia na plażę w miejscowości Międzywodzie, na części działki ewidencyjnej o nr 840/22 obręb Międzywodzie, do uzyskania której zobowiązana jest Gmina Dziwnów na podstawie § 5 ust. 6 umowy dzierżawy nr Gm.6845.11.2019.ADC zawartej w dniu 28 maja 2019 r. w Kamieniu Pomorskim.
- 2) Argumentów na potrzebę całkowitej likwidacji istniejących pali konstrukcyjnych. Zgodnie ze stosowaną praktyką, nie likwiduje się całkowicie istniejących pali, których głębokość może dochodzić nawet do 6m. Takie działanie może wpłynąć na zachwianie stateczności skarpy lub spowodować wygenerowanie procesów erozyjnych. Wskazując, że można usunąć pale do pewnej określonej głębokości w gruncie, żeby nie stanowiły zagrożenia dla bezpieczeństwa .
- 3) Doprecyzowania metody wbijania nowych pali. Pale powinny być zagłębiane metodą eliminującą wywoływanie drgań, a zgodnie z zapisem pkt 6 części opisowej przedłożonego projektu architektoniczno-budowlanego – planowane jest wbijanie pali w

grunt przy pomocy kłosa lub wibromłota. Następnie w pkt 7 części opisowej przedłożonego projektu architektoniczno-budowlanego – istnieje zapis, że pale wbijane będą w grunt w sposób ręczny, aby nie naruszyć stateczności gruntu w pobliżu konstrukcji. Ręczne wbijanie kilkumetrowych pali o średnicy 40cm jest technicznie niemożliwe. Sugeruje zmianę metody wykonania nowych pali – na wkręcanie w grunt. Takie zagłębianie pali eliminuje wywołanie drgań

4) Projektu rozbiórki zejścia

5) Technologii prowadzenia prac, wraz z określeniem wykorzystywanego sprzętu oraz miejsca posadowienia sprzętu do posadowienia pali, z uwagi na brak możliwości dojazdu ciężkiego sprzętu na koronę wydmy

Jednocześnie, zawiadomiono strony, że przedmiotowe postępowanie administracyjne nie zostanie zakończone w terminach określonych w art. 35 kpa, z uwagi na konieczność uzupełnienia dokumentów, skomplikowany charakter sprawy oraz potrzebę jej rzetelnego rozpatrzenia przez tutejszy organ. Wskazano termin rozpatrzenia sprawy do dnia 16 października 2023 r.

Pismem z dnia 22 września 2023 r. (pismo bez znaku), Wnioskodawca przesłał uzupełnienia do wniosku.

Pismem z dnia 13 października 2023 r., znak: OW.5100.86.23.MS(8), działając na podstawie art. 50 § 1 kpa ponownie wezwano Wnioskodawcę do złożenia, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, uzupełnienia na piśmie, poprzez ponowne dokładne przeanalizowanie i w efekcie przedstawienie organowi propozycji mniej inwazyjnej metody montażu nowych pali w teren plaży i wydmy.

Jednocześnie poinformowano Wnioskodawcę, że postępowanie w sprawie wydania ww. decyzji nie zostanie zakończone w terminach określonych w art. 35 kpa z uwagi na potrzebę zapoznania się z dokumentacją, która powinna wpłynąć na powyższe wezwanie. Wyznaczono termin rozpoznania sprawy nie później niż do dnia 16 listopada 2023 r.

Pismem z dnia 06 listopada 2023 r. (pismo bez znaku), Wnioskodawca przesłał uzupełnienia do wniosku.

Organ pismem z dnia 9 listopada 2023 r., znak: OW.5100.86.23.MS(11), zgodnie z art. 10 kpa, organ zawiadomił o zgromadzeniu niezbędnych materiałów i dowodów w sprawie wydania decyzji oraz o możliwości zapoznania się z zebranymi dokumentami i materiałami, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji.

Strony postępowania nie skorzystały z prawa do zapoznania się z zebranych materiałem dowodowym w wyznaczonym przez organ terminie.

W ramach prowadzonego postępowania ustalono, iż:

1. Niniejsza decyzja dotyczy zagospodarowania części działki ewidencyjnej o nr 840/22 obręb Międzywodzie.
2. Działka ewidencyjna o nr 840/22 obręb Międzywodzie położona jest w graniach pasa technicznego morskich wód, na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią.
3. Teren inwestycji nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, dyrektor urzędu morskiego udziela zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż ochrona brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska, jednocześnie określając warunki takiego wykorzystania. Zaproponowana przez Wnioskodawcę metoda wbijania pali stalowych w grunt za pomocą wibromłotów, wywoła niewątpliwie wystąpienie silnych drgań. Skutkować to może naruszeniem stateczności

wysokiej wydmy. Dodatkowo, Wnioskodawca nie przedstawił obliczeń stateczności wydmy, co nie pozwala ocenić ryzyka osunięcia się gruntu w momencie realizacji przedmiotowego zamierzenia. Przed wyborem metody wykonania pali należy przeanalizować stateczność wydmy i na tej podstawie wybrać najbardziej bezpieczną metodę wykonania pali. Z uwagi na powyższe, mając na uwadze konieczność ochrony pasa technicznego uwarunkowano realizację przedmiotowej inwestycji koniecznością realizacji pali konstrukcyjnych, metodą eliminującą wywoływanie drgań. Wskazana technologia wkręcania pali jest obecnie metodą najmniej inwazyjną.

Pas techniczny stanowi strefę wzajemnego, bezpośredniego oddziaływania morza i lądu i jest przeznaczony do utrzymania brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska.

Stosownie do zapisów art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej pas techniczny może być wykorzystany do celów innych niż ochronne za zgodą dyrektora urzędu morskiego, który jednocześnie określa warunki takiego wykorzystania.

Ponadto, obszar pasa technicznego, zgodnie z art. 16 pkt 34 lit. d ustawy Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 ze zm.), zaliczany jest do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, w związku z powyższym istnieje zagrożenie wiążące się z prawdopodobieństwem wystąpienia strat powodziowych (materiałnych lub/i niematerialnych).

Decyzja wygasa, jeżeli w terminie 5 lat od dnia, w którym stała się ostateczna i prawomocna, nie rozpoczęto robót lub czynności objętych niniejszą decyzją, z uwagi na lokalizację inwestycji w terenie narażonym na erozję i podtopienia, co w konsekwencji może wpłynąć na potrzebę korekty sposobu zagospodarowania obszaru pasa technicznego, która została przedstawiona na dzień wydania decyzji, bowiem może nie gwarantować zachowania obszaru pasa technicznego w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska.

Po przeanalizowaniu otrzymanego wniosku należy stwierdzić, iż przesłana dokumentacja, uzupełniona w trakcie postępowania informacjami i danymi, pozwala na odzwierciedlenie skali ingerencji w obszar pasa technicznego i jest wystarczająca do oceny wpływu przedmiotowego przedsięwzięcia na zachowanie stabilności brzegu oraz utrzymania brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska.

W związku z powyższym obszar pasa technicznego, część działki ewidencyjnej o nr 840/22 obręb Międzywodzie, może być wykorzystana do celów innych niż ochronne.

Wobec powyższego postanowiono, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Niniejsza decyzja nie zwalnia z obowiązku spełnienia wymagań innych organów i instytucji.
2. Rozpoczęcie działalności może nastąpić po spełnieniu wymogów wynikających z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682).
3. Wojewoda Zachodniopomorski, zgodnie z art. 82 ust. 3 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, jest organem administracji architektoniczno-budowlanej w sprawach obiektów i robót budowlanych usytuowanych na terenie pasa technicznego.
4. Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Infrastruktury, które należy wnieść za pośrednictwem Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie, w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

5. Zgodnie z art. 127a §1 i §2 kpa, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Wojciech Zdanowicz

Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załączniki:

1. Projekt zagospodarowania terenu
2. Przekrój zejścia A-A
3. Przekrój zejścia B-B

Otrzymują:

1. Pan Adam Wróbel – pełnomocnik (ePUAP)
2. Starostwo Powiatowe w Kamieniu Pomorskim (ePUAP)
3. OW a/a

Do wiadomości:

1. Gmina Dziwnów (ePUAP)
2. GPG w/m
3. OOW Międzyzdroje w/m